



**ОБЪЕДИНЕННАЯ ЛИЗИНГОВАЯ  
АССОЦИАЦИЯ**

197342, Санкт-Петербург, наб. Черной речки, д 41., оф. 314

тел./факс (812) 702-50-52

e-mail: [ula@assocleasing.ru](mailto:ula@assocleasing.ru)

<http://www.assocleasing.ru>

ОЛА - член Европейской  
Лизинговой Ассоциации



Исх. № 140/09 от 13.09.18

**Председателю  
Подкомитета ТПП РФ по лизингу,  
Руководителю аппарата Подкомитета ТПП РФ по лизингу,  
советнику председателя Комитета ТПП РФ по финансовым рынкам и  
кредитным организациям по вопросам лизинга,  
директору НП "ЛИЗИНГОВЫЙ СОЮЗ"  
Цареву Е.М.**

**Отзыв**

**на проект федерального закона**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий введение новых требований и ограничений к учреждению и деятельности отдельных субъектов лизинговой деятельности", представленный в августе 2018 г на рабочем совещании с участием представителей ЦБ РФ и Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)**

Объединённая Лизинговая Ассоциация (ОЛА<sup>1</sup>) благодарит за проведенную работу над проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования и саморегулирования финансового лизинга), который был разработан по итогам Обращения Вашего Комитета в ЕЭК с целью изучения его соответствия нормам Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и размещен в общем доступе на сайте Евразийской экономической комиссии.

ОЛА провела опрос членов ОЛА с целью сбора и обобщения мнений относительно данного законопроекта. В ОЛА был направлен 21 отзыв на законопроект от лизинговых компаний.

Исследовав поступившие отзывы, сообщаем:

1) В половине полученных от лизинговых компаний отзывов положительно оценивается тот факт, что предложенный вариант

---

<sup>1</sup> ОЛА является крупнейшим Российским профессиональным объединением участников лизинговой отрасли, представляющим интересы 87 компаний, объем бизнеса которых составляет около 80% официального рынка лизинга России. ОЛА представляет лизинговую отрасль РФ в Европе, являясь членом Европейской Конфедерации Лизинговых Ассоциаций (Leaseurope).

законопроекта снимает риск существенного усложнения деятельности большинства лизинговых компаний, в том числе риск увеличения их расходов путем включения в перечень лиц, подлежащих регулированию, банков, лиц, имеющих намерение получить государственную поддержку, и лиц, прямо или косвенно аффилированных с государством или Банком России.

2) Компании, считающие не все условия реформирования приемлемыми, в первую очередь указывают на чрезмерность госрегулирования в данной сфере и отсутствие экономической целесообразности, а также невозможность достичь прозрачности лизингового рынка, что является одной из целей реформирования лизинговой отрасли. Требования к компаниям, получающим господдержку, достаточно органично и полно сформулированы в соответствующих нормативных актах (Правительство РФ, 44-ФЗ), что исключает необходимость дополнительного регулирования. Введение института "Специальные субъекты лизинговой деятельности" (далее «Спецсубъекты») нарушает законодательство о конкуренции, в силу предоставления дополнительных преференций таким участникам, и, помимо указанного, противоречит условиям Договоров, заключенных Российской Федерацией в рамках Евразийского экономического сотрудничества (положениям о неприменении разрешительных требований и процедур, которые аннулируют или сокращают выгоды и не были установлены на дату подписания договора). Отметим, что стимулирование продаж российских производителей не является субсидированием лизинговых компаний.

Кроме того, ограничения связанные с получением господдержки в рамках отдельных программ, либо в рамках государственных закупок (44-ФЗ) логичнее отразить в соответствующих нормативных актах.

3) Большинство участников опроса отмечают низкое качество юридической проработки документа, наличие норм, которые, в силу недостаточной проработки, способны повлечь новые юридические проблемы в будущем (например, согласно проекту, Спецсубъектами могут быть только хозяйственные общества, в то же время Закон «О лизинге» и Закон 44-ФЗ не содержит ограничений в части организационно - правовых форм юридического лица).

4) Если рассматривать замечания к законопроекту по существу, то, в первую очередь, следует обратить внимание на вопросы, связанные с конкретизацией понятия "государственная поддержка": какие виды господдержки порождают необходимость регистрации в качестве Спецсубъекта; являются ли меры господдержки, ранее установленные Правительством РФ, основанием для включения в реестр Спецсубъектов; порождает ли наличие господдержки, получаемой лизингополучателем непосредственно из госбюджета, но в силу наличия договора лизинга обязательство лизинговой компании зарегистрироваться в качестве Спецсубъекта. В законопроекте отсутствует определение термина "индивидуальные меры господдержки".

5) Серьезную обеспокоенность вызывает отнесение Спецубъекта к некредитным финансовым организациям, что порождает дополнительные обязательства в части отчетности, что влечет за собой увеличение расходов для участников рынка.

6) В отношении Субъектного состава:

- нормы закона сформулированы таким образом, что банки, компании с гос. участием и иные лица, перечисленные в пункте 5.1. Проекта, автоматически становятся Спецсубъектами, даже если не осуществляют лизинговую деятельность, и не планируют получать и не получая господдержку;

- вызывает опасение распространение действия закона на банковские группы, лизинговые группы, аффилированные с такими организациями лица, необходимость включать дочерние организации лизинговых компаний в реестр Спецсубъектов, при этом дочерние компании не занимаются лизинговой деятельностью или не являются резидентами РФ;

- неясно, распространяется ли действие закона на компании, занимающиеся операционным лизингом и обычной арендой. Необходимо дать четкое определение понятию финансового лизинга, в целях последующего недопущения распространения положений закона, касающихся финансовой аренды (лизинга) на «обычную» аренду;

- необходимо установить в законе четкие критерии включения лизинговых компаний в реестр Спецсубъектов и исключения из него. Исключение из реестра не может осуществляться без предварительного требования об устранении нарушения со стороны ЛК. Исключение возможно только при условии устранения ЛК нарушений выявленных ЦБ.

7) Отсутствуют положения, касающиеся переходного периода. Не понятно, распространяется ли действие закона на компании, получившие господдержку до вступления в силу Закона, заключившие контракт, предусматривающий господдержку, но не получившие её и т.д.

8) Отсутствуют четкие критерии в отношении проверок, проводимых ЦБ РФ в отношении Спецсубъектов (частота, продолжительность). Лизинговые компании предлагают исключить из проекта закона ссылку на соответствие документов, предоставляемых в ЦБ РФ при регистрации, нормативным актам ЦБ РФ, сохранив только их соответствие законодательным актам.

9) Принимая во внимание требования, изложенные в новом законопроекте, возникает вопрос о необходимости создания СРО, при этом субъектный состав Спецсубъектов, вероятно, будет достаточно ограниченным, что исключает необходимость применения института СРО.

10) В законопроекте отсутствует методика расчета собственных средств лизинговых компаний

11) Лизинговые компании выразили мнение о целесообразности установления ежегодной периодичности предоставления лизинговыми компаниями отчетности по МСФО, поскольку отсутствует необходимость в промежуточной отчетности.

12) Перечень документов, необходимых для регистрации в качестве Спецсубъекта, является избыточным, тем более, с учетом возможности получения доступа ЦБ РФ к указанным документам путем межотраслевого обмена.

13) Требование к минимальному размеру собственных средств лизинговой группы должно считаться соблюденным, если группа в совокупности, а не её головная компания, выполняет данные требования. Аналогичное регулирование должно применяться в отношении иных регуляторных мер в распространяющихся на лизинговую группу (внутренний контроль, ПОД/ФТ, управление рисками и т.п.).

14) Срок вступления Закона в силу 01.01.19 является заведомо неисполнимым с точки зрения соблюдения всех формальностей, необходимых для его исполнения

15) Вопросы, не связанные с регистрацией Спецсубъектов:

- беспорное списание денежных средств. Необходимо урегулировать процедуру получения справки банка для беспорного списания (удалить из перечня документов справку, так как отсутствует утвержденная форма, справка не может являться безусловным подтверждением исполнения или не исполнения обязательств), не указано кем должен быть заверен договор лизинга;

- предоставление сведений в Федресурс должно направляться после передачи предмета лизинга Лизингополучателю, поскольку иначе происходит нарушение правил конкуренции со стороны недобросовестных Лизингодателей.

- неприемлемо исключение займов физических лиц из числа способов финансирования лизинговой компании;

16) Лизинговые компании высказали пожелание внести соответствующие изменения в 44-ФЗ и 223-ФЗ, связанные с увеличением ставки НДС.

Учитывая все вышперечисленное, ОЛА поддерживает продолжение работы над законопроектом, чтобы обеспечить его объективность, учет интересов всех участников рынка и максимальную эффективность от введения его в действие.

Приложения:

1. Индивидуальные отзывы компаний
2. Список членов ОЛА

С уважением,

Президент ОЛА

*Исп. Позднякова Т.Г.*

(812)7025052



Царев Кирилл Александрович