



ОБЪЕДИНЕННАЯ ЛИЗИНГОВАЯ
АССОЦИАЦИЯ

197342, Санкт-Петербург, наб. Черной речки, д 41., оф. 314

тел./факс (812) 702-50-52

e-mail: ula@assocleasing.ru

<http://www.assocleasing.ru>

ОЛА - член Европейской
Лизинговой Ассоциации



Исх. № 106/07 от 31.07.19г

Председателю Комитета
Государственной Думы РФ
по финансовому рынку
Аксакову А.Г.

Отзыв на законопроект №727741-7

"О кредитных историях"

Уважаемый Анатолий Геннадьевич!

Объединенная Лизинговая Ассоциация (ОЛА¹) направляет отзыв на законопроект № 724741-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» и главу 1 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации»» (далее – Проект).

Проектом предусматривается отнесение лизинговых компаний к числу источников формирования кредитных историй, а физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, заключивших договоры лизинга, - к субъектам формирования кредитных историй. Таким образом, предлагается распространить действие Федерального закона от 30.12.2004 № 218-ФЗ «О кредитных историях» на субъекты лизинговых правоотношений.

Вместе с тем, согласно пояснительной записке к Проекту положения Проекта направлены на реализацию подпункта «а» пункта 3 поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 28.12.2016 № Пр-2563, касающегося установления обязанности проверки у гражданина обязательств по кредитным договорам при выдаче потребительского кредита. Обращаем Ваше внимание, что лизинг, как одна из форм инвестиций в средства производства, применяется при финансировании юридических лиц. Данный инструмент изначально был введен только для финансирования коммерческих организаций. В 2010-2011 годах в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений в Федеральный закон от 29 октября 1998 года N 164-ФЗ "О финансовой аренде (лизинге)" были внесены

¹ ОЛА является крупнейшим Российским профессиональным объединением участников лизинговой отрасли, представляющим интересы 90 компаний, объем бизнеса которых составляет около 80% официального рынка лизинга России. ОЛА представляет лизинговую отрасль РФ в Европе, являясь членом Европейской Конфедерации Лизинговых Ассоциаций (Leaseurope).

изменения, которые позволили государственным (муниципальным) учреждениям воспользоваться услугами лизинга. Как оказалось впоследствии, данные изменения «открыли двери» и для физических лиц. Однако изначально рассчитанный на юридических лиц (возможность применения ускоренной амортизации, возможность выбора балансодержателя предмета лизинга и т.д.), лизинг практически не используется при финансировании физических лиц, что подтверждается данными АО «Эксперт РА». Так, доля лизинговых сделок с физическими лицами в 2018 г. составила менее 1% (Одного процента) от общего объема лизинговых сделок. Более того, в последние годы наблюдаем планомерное снижение доли физических лиц в портфелях лизинговых компаний: в 2015 году доля сделок лизинга с физическими лицами составил – 0,8%, в 2016 – 0,8%, в 2017 – 0,7%, в 2018 – 0,6%².

Таким образом, предусмотренное Проектом регулирование не отражает сущности поручения Президента РФ в отношении проверки обязательств гражданина при выдаче потребительского кредита, ввиду незначительности и нераспространенности лизинга среди физических лиц.

В пояснительной записке к Проекту не идет речь о распространении действия рассматриваемых изменений на лизинговые правоотношения и не дано обоснования либо целесообразности такого распространения.

В соответствии с действующим законодательством РФ финансовая аренда (лизинг) является отдельным видом договора аренды (ст. 625 Гражданского кодекса РФ), к договору лизинга подлежат применению Общие положения об аренде (параграф 1 Главы 34 Гражданского кодекса РФ «Аренда»), договор лизинга не является кредитным договором и не регулируется нормативными положениями, предусмотренными для кредитного договора (параграф 2 Главы 42 Гражданского кодекса РФ «Заем и кредит»). Считаем преждевременным распространение на лизинговые правоотношения требований, предусмотренных для кредитных правоотношений, до изменения нормативно-правового регулирования статуса договора лизинга как договора аренды.

Кроме того, Проект предусматривает обязанность лизинговых компаний предоставлять в бюро кредитных историй широкий перечень информации о сделках лизинга, в том числе сделках с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, при этом значительную часть такой информации лизинговые компании уже предоставляют (раскрывают) в силу требований действующего российского законодательства, а именно:

- в силу требований Федерального закона от 29.10.1998 № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» информация о сделках лизинга публикуется лизинговыми компаниями в Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц (ЕФРС);

² Согласно исследованию рынка лизинга по итогам 2018 года, проведенному рейтинговым агентством АО «Эксперт РА», <https://www.raexpert.ru/researches/leasing/2018/att1>

- в силу требований Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» информация о сделках лизинга предоставляется лизинговыми компаниями в Федеральную службу по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг);

- в силу требований гражданского законодательства РФ, а также Основ законодательства РФ о нотариате информация о залоге движимого имущества, являющегося предметом лизинга по договорам лизинга, направляется лизинговыми компаниями в нотариальный реестр уведомлений о залоге движимого имущества.

Таким образом, представляется весьма избыточным распространение действия законодательства о кредитных историях на лизинговые компании с учетом существующих обязанностей лизинговых компаний предоставлять (публиковать) сведения о заключенных договорах лизинга в ЕФРС, в Росфинмониторинг, в нотариальный реестр уведомлений о залоге движимого имущества. Обсуждаемые поправки повлекут необходимость значительных организационно-технических изменений, которые лягут существенной дополнительной нагрузкой/расходами на лизингодателей, подлежащей включению в себестоимость лизинга, что не повысит его привлекательность и увеличит в конечном итоге стоимость лизинга для конечных клиентов.

На основании изложенного, предлагаем внести изменения в законопроект № 724741-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» и главу 1 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» в части исключения из него положений, касающихся отнесения физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, заключивших договоры лизинга, к субъектам формирования кредитной истории; отнесения лизинговых компаний (лизингодателей) к числу источников формирования кредитных историй; необходимости направления лизинговыми компаниями (лизингодателями) информации в бюро кредитных историй.

Приложения:

Приложение 1. Список членов ОЛА.

С уважением,

Президент ОЛА



Царев К. А.