



ОБЪЕДИНЕННАЯ ЛИЗИНГОВАЯ АССОЦИАЦИЯ

ОЛА – член Европейской
лизинговой ассоциации

197342, Санкт-Петербург, наб. Черной речки, д. 41, оф. 314
тел. (факс): (812) 702 50 52
email: ula@assocleasing.ru <http://www.assocleasing.ru>



Исх.№ 65/03 от 25.03.20 г.

**Начальнику Главного управления
по обеспечению безопасности дорожного движения
Министерства внутренних дел РФ
Черникову М.Ю.**

*О рисках крупнейших собственников ТС в России,
в том числе лизинговых компаний в связи с переходом к ЭПТС*

Уважаемый Михаил Юрьевич!

Объединенная Лизинговая Ассоциация (ОЛА¹) выражает глубокую озабоченность вопросом внедрения системы Электронных Паспортов Транспортных Средств (далее- ЭПТС) в России. Переход на ЭПТС напрямую затрагивает интересы всех собственников транспортных средств (далее – ТС) в Российской Федерации, в том числе крупнейших, к которым относятся также лизинговые компании, являющиеся ключевыми организованными участниками прозрачного оборота ТС в РФ.

Лизинговые компании² с момента опубликования в 2016 году соответствующих нормативно-правовых актов относительно ЭПТС находятся в активном взаимодействии с АО "Электронный паспорт" (единственный оператор системы ЭПТС), неоднократно направляли запросы в Минпромторг России, МВД России, ГИБДД России и другие федеральные органы исполнительной власти, проводили рабочие встречи, но разработанная система по-прежнему имеет ряд существенных недостатков и найти решение накопленных проблем до последнего времени не удается.

Главная проблема - система ЭПТС разрушила сложившийся в обороте ТС с ПТС механизм защиты от мошенничеств, но не предложила взамен если не лучший, то хотя бы не худший механизм защиты. Система ЭПТС в текущем состоянии не позволяет обеспечить полноценную замену системы документооборота с участием ПТС на бумажных носителях,

¹ ОЛА является крупнейшим Российским профессиональным объединением участников лизинговой отрасли, представляющим интересы 92 компаний, объем бизнеса которых составляет около 80% официального рынка лизинга России. ОЛА представляет лизинговую отрасль РФ в Европе, являясь членом Европейской Конфедерации Лизинговых Ассоциаций (Leaseurope).

² По данным РА "Эксперт РА" в 2018 году стоимость приобретенных лизинговыми компаниями грузовых и легковых ТС составила 453 млрд. рублей.

которая фактически выполняет в обороте функцию документального подтверждения прав собственности на ТС.

Так, ПТС позволяет продавцу продемонстрировать любому заинтересованному лицу запись о том, что лицо является собственником ТС, а также отметку ГИБДД о регистрации ТС, подтверждающую достоверность этой записи, а также подтверждает достоверность документов, оснований приобретения ТС, составленных в простой письменной форме. Покупатель может увидеть в ПТС историю переходов прав на ТС, чтобы проверить чистоту сделки. В судебной практике ПТС давно признан важным элементом подтверждения добросовестности приобретателя ТС, таким образом, запись в ПТС в силу положений судебной практики приобрела правовое значение для третьих лиц в целях подтверждения прав собственника на ТС. Сложившийся механизм применения ПТС эффективно использовался участниками гражданского оборота ТС и сотрудниками ГИБДД, а также иных правоохранительных органов в целях защиты прав добросовестных участников оборота ТС.

Система ЭПТС ничего из вышеуказанного участникам оборота ТС и государственным органам предоставить не смогла.

В результате покупатель ТС с ЭПТС несет повышенные риски возможного мошенничества продавцов ТС, так как вынужден полагаться при проверке права собственности продавца на ТС только на предоставленный ему продавцом договор купли-продажи, составленный в простой письменной форме, сфальсифицировать который мошенникам значительно проще, чем бланк бумажного ПТС с водяным знаками и голограммой.

В лизинге возникают в дополнение к общим рискам те, которые связаны с ситуацией регистрации ТС за лизингополучателем. При использовании бумажного ПТС лизингодатель мог минимизировать риски мошенничества со стороны лизингополучателя, потому что лизингодатель был указан собственником и мог продемонстрировать эту запись любому третьему лицу и сотрудникам госорганов. Кроме того, лизингодатель, как правило, удерживал бумажный ПТС у себя. В системе ЭПТС лизингодатель не может продемонстрировать третьим лицам подтверждение своих прав на ТС, кроме бумажного договора купли-продажи. При таких условиях лизингодатель не имеет механизма защиты от незаконной продажи ТС лизингополучателем третьим лицам. В результате сотрудники ГИБДД и иных правоохранительных органов, суды, могут столкнуться с возросшим числом случаев мошенничеств, споров о правах на ТС.

ОЛА еще в 2016 году, анализируя проект Постановления Правительства о введении в РФ ЭПТС, предостерегала о рисках новой системы ЭПТС в своих обращениях в адрес Правительства РФ, МВД РФ, Минпромторг России и другие органы власти. Об указанных рисках системы ЭПТС неоднократно заявлялось на встречах представителей

лизингового сообщества с представителями АО «Электронный паспорт» и Минпромторга России. Между тем, создать механизм защиты гражданского оборота ТС от новых рисков, возникающих в результате введения ЭПТС, в результате данных встреч и обращений не удавалось.

Надежда на возможность хотя бы частичной защиты от новых рисков оборота ТС с ЭПТС появилась после сообщений о проекте супер онлайн-сервиса на сайте госуслуг «Государственный реестр ТС», создаваемом совместными усилиями Минкомсвязь РФ и ГИБДД МВД РФ.

Лизинговое сообщество активно поддерживает меры по созданию данного реестра, в частности, принятие Постановления Правительства РФ от 27.12.2019 N 1874 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра транспортных средств» (далее – реестр), вступившее в силу с 01.01.2020 года. ОЛА отметила положительные аспекты реестра, в том числе обязательность его введения, и направила свои предложения в адрес ГУОБДД МВД России по внесению важнейших дополнений, обеспечивающих защиту прав всех собственников ТС - как крупнейших, так и физических лиц.

С учетом того, что МВД РФ совместно с Минкомсвязь РФ в течение 6 месяцев со дня вступления Постановления в силу необходимо обеспечить возможность получения гражданами сведений, содержащихся в государственном реестре транспортных средств через личный кабинет в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", ОЛА выражает надежду, что предложения отрасли в работе над проектом будут учтены, а также, что данный проект будет реализован Минкомсвязь РФ и ГИБДД МВД РФ в приоритетном порядке, что позволит предотвратить значительное число возможных мошеннических действий с ТС с ЭПТС.

Наряду с вышеизложенным, обращаем Ваше внимание на то, что риски оборота ТС после создания онлайн сервиса «Государственный реестр ТС» на сайте госуслуг в части оборота ТС до регистрации ТС в ГИБДД остаются незакрытыми. В связи с чем предлагаем также обсудить возможность совместного взаимодействия с АО «ЭПТС» и Минпромторг РФ в целях организации:

- обязательности внесения в систему ЭПТС данных о каждом покупателе-профессиональном продавце ТС до первой регистрации ТС в ГИБДД, создание механизма открытия этих данных для покупателей ТС;

- учета записи о лизингодателе и лизинге в ЭПТС при совершении регистрационных действий в ГИБДД (в целях предотвращения мошенничеств на стадии до регистрации ТС в ГИБДД);

Полагаем, что инициированная с Вашего согласия рабочая встреча по данному вопросу с представителями Совета ОЛА, помогла бы в результате открытого конструктивного диалога предложить работающее решение, способствующее реализации мероприятий по цифровой трансформации государственных и муниципальных услуг, нормализации гражданского оборота ТС с ЭПТС.

Приложения:

1. Письмо ОЛА в МВД РФ исх. №137/11 от 07.11.2016
2. Список членов ОЛА

Президент ОЛА

С уважением,


К. А. Царёв

Исп. Позднякова Т.Г.
(812)7025052