



ОБЪЕДИНЕННАЯ ЛИЗИНГОВАЯ АССОЦИАЦИЯ

ОЛА – член Европейской
лизинговой ассоциации

197342, Санкт-Петербург, наб. Черной речки, д. 41, оф. 314
тел. (факс): (812) 702 50 52
email: ula@assocleasing.ru http://www.assocleasing.ru



Исх.№ 64/03 от 25.03.20 г.

**Председателю Правительства
Российской Федерации
Мишустину М.В.**

*О проблематике перехода
к электронным паспортам транспортного средства (ЭПТС)*

Уважаемый Михаил Владимирович!

Объединенная Лизинговая Ассоциация (ОЛА¹) выражает глубокую озабоченность вопросом внедрения системы Электронных Паспортов Транспортных Средств (далее- ЭПТС) в России. Переход на ЭПТС напрямую затрагивает интересы всех собственников транспортных средств (далее – ТС) в Российской Федерации, в том числе крупнейших, к которым относятся также лизинговые компании, являющиеся ключевыми организованными участниками прозрачного оборота ТС в РФ.

Лизинговые компании² с момента опубликования в 2016 году соответствующих нормативно-правовых актов относительно ЭПТС находятся в активном взаимодействии с АО "Электронный паспорт" (единственный оператор системы ЭПТС), неоднократно направляли запросы в Минпромторг России, МВД России, ГИБДД России и другие федеральные органы исполнительной власти, проводили рабочие встречи, но разработанная система по-прежнему имеет ряд существенных недостатков и найти решение накопленных проблем до последнего времени не удается.

Главная проблема - система ЭПТС разрушила сложившийся в обороте ТС с ПТС механизм защиты от мошенничеств, но не предложила взамен если не лучший, то хотя бы не худший механизм защиты. Система ЭПТС в текущем состоянии не позволяет обеспечить полноценную замену системы документооборота с участием ПТС на бумажных носителях, которая фактически выполняет в обороте функцию документального подтверждения прав собственности на ТС.

¹ ОЛА является крупнейшим Российским профессиональным объединением участников лизинговой отрасли, представляющим интересы 92 компаний, объем бизнеса которых составляет около 80% официального рынка лизинга России. ОЛА представляет лизинговую отрасль РФ в Европе, являясь членом Европейской Конфедерации Лизинговых Ассоциаций (Leaseurope).

² По данным РА "Эксперт РА" в 2018 году стоимость приобретенных лизинговыми компаниями грузовых и легковых ТС составила 453 млрд. рублей.

Так, ПТС позволяет продавцу продемонстрировать любому заинтересованному лицу запись о том, что лицо является собственником ТС, а также отметку ГИБДД о регистрации ТС, подтверждающую достоверность этой записи, а также подтверждает достоверность документов, оснований приобретения ТС, составленных в простой письменной форме. Покупатель может увидеть в ПТС историю переходов прав на ТС, чтобы проверить чистоту сделки. В судебной практике ПТС давно признан важным элементом подтверждения добросовестности приобретателя ТС, таким образом, запись в ПТС в силу положений судебной практики приобрела правовое значение для третьих лиц в целях подтверждения прав собственника на ТС. Сложившийся механизм применения ПТС эффективно использовался участниками гражданского оборота ТС и сотрудниками ГИБДД, а также иных правоохранительных органов в целях защиты прав добросовестных участников оборота ТС.

Система ЭПТС ничего из вышеуказанного участникам оборота ТС и государственным органам предоставить не смогла.

В результате покупатель ТС с ЭПТС несет повышенные риски возможного мошенничества продавцов ТС, так как вынужден полагаться при проверке права собственности продавца на ТС только на предоставленный ему продавцом договор купли-продажи, составленный в простой письменной форме, сфальсифицировать который мошенникам значительно проще, чем бланк бумажного ПТС с водяным знаком и голограммой.

В лизинге возникают в дополнение к общим рискам те, которые связаны с ситуацией регистрации ТС за лизингополучателем. При использовании бумажного ПТС лизингодатель мог минимизировать риски мошенничества со стороны лизингополучателя, потому что лизингодатель был указан собственником и мог продемонстрировать эту запись любому третьему лицу и сотрудникам госорганов. Кроме того, лизингодатель, как правило, удерживал бумажный ПТС у себя. В системе ЭПТС лизингодатель не может продемонстрировать третьим лицам подтверждение своих прав на ТС, кроме бумажного договора купли-продажи. При таких условиях лизингодатель не имеет механизма защиты от незаконной продажи ТС лизингополучателем третьим лицам. В результате сотрудники ГИБДД и иных правоохранительных органов, суды, могут столкнуться с возросшим числом случаев мошенничества, споров о правах на ТС.

ОЛА еще в 2016 году, анализируя проект Постановления Правительства о введении в РФ ЭПТС, предостерегала о рисках новой системы ЭПТС. Об указанных рисках системы ЭПТС неоднократно заявлялось на встречах представителей лизингового сообщества с представителями АО «Электронный паспорт» и Минпромторга России. Между тем, создать механизм защиты гражданского оборота ТС от новых рисков, возникающих в результате введения ЭПТС, в результате данных встреч и обращений не удавалось.

Надежда на возможность хотя бы частичной защиты от новых рисков оборота ТС с ЭПТС появилась после сообщений о проекте супер онлайн-сервиса на сайте госуслуг «Государственный реестр ТС», создаваемом совместными усилиями Минкомсвязь РФ и ГИБДД МВД РФ.

Лизинговое сообщество активно поддерживает меры по созданию данного реестра, в частности, принятие Постановления Правительства РФ от 27.12.2019 N 1874 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра транспортных средств» (далее – реестр), вступившее в силу с 01.01.2020 года. ОЛА отметила положительные аспекты реестра, в том числе обязательность его введения, и направила свои предложения в адрес ГУОБДД МВД России по внесению важнейших дополнений, обеспечивающих защиту прав всех собственников ТС - как крупнейших, так и физических лиц.

С учетом того, что МВД РФ совместно с Минкомсвязь РФ в течение 6 месяцев со дня вступления Постановления в силу необходимо обеспечить возможность получения гражданами сведений, содержащихся в государственном реестре транспортных средств через личный кабинет в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", ОЛА выражает надежду, что предложения отрасли в работе над проектом будут учтены, а также, что данный проект будет реализован Минкомсвязь РФ и ГИБДД МВД РФ в приоритетном порядке, что позволит предотвратить значительное число возможных мошеннических действий с ТС с ЭПТС.

Наряду с вышеизложенным, обращаем Ваше внимание на то, что риски оборота ТС после создания онлайн сервиса «Государственный реестр ТС» на сайте госуслуг в части оборота ТС до регистрации ТС в ГИБДД остаются незакрытыми. В связи с чем предлагаем также обсудить возможность совместного взаимодействия с АО «ЭПТС» и Минпромторг РФ в целях организации:

- обязанности внесения в систему ЭПТС данных о каждом покупателе-профессиональном продавце ТС до первой регистрации ТС в ГИБДД, создание механизма открытия этих данных для покупателей ТС;

- учета записи о лизингодателе и лизинге в ЭПТС при совершении регистрационных действий в ГИБДД (в целях предотвращения мошенничеств на стадии до регистрации ТС в ГИБДД);

- выработки механизма, позволяющего получить информацию о предыдущих собственниках и надлежащем продавце ТС в целях минимизации рисков участия в нелегальном обороте и финансировании лиц, получивших ТС преступным путем.

В связи со всем вышесказанным просим Вас:

1. Взять под контроль реализацию проекта супер онлайн-сервиса на сайте госуслуг «Государственный реестр ТС», создаваемом совместными усилиями Минкомсвязь РФ и ГИБДД МВД РФ во избежание отложения запланированного срока его введения на более поздний срок;

2. Инициировать изменения в нормативное регулирование правоотношений по использованию ЭПТС с целью обязать каждого производителя, импортера и профессионального продавца ТС вносить в систему ЭПТС данные о каждом следующем покупателе-профессиональном продавце ТС до первой регистрации ТС в ГИБДД, создания механизма открытия этих данных для покупателей ТС;

3. Содействовать организации учета записи о лизингодателе и лизинге в ЭПТС при совершении регистрационных действий в ГИБДД (в целях предотвращения мошенничеств на стадии до регистрации ТС в ГИБДД);

4. Инициировать изменения в законодательство с целью разработки механизма, позволяющего покупателю ТС проследить цепочку предыдущих собственников ТС для стимулирования нормального оборота ТС.

Приложения:

1. Письмо ОЛА в ГУОБДД МВД России исх. №15/02 от 13.02.20
2. Письмо ОЛА в Минпромторг России исх. №14/01 от 15.01.20
3. Письмо ОЛА в Правительство РФ исх. №140/11 от 07.11.2016
4. Список членов ОЛА

Президент ОЛА

С уважением,



К. А. Царёв