



## ОБЪЕДИНЕННАЯ ЛИЗИНГОВАЯ АССОЦИАЦИЯ

196084, Санкт-Петербург, Парфеновская ул, д. 12, стр. 1,  
бизнес-центр "Аквилон Links", оф. 606  
тел.: +7 (812) 702-50-52

[ula@assocleasing.ru](mailto:ula@assocleasing.ru)

<https://www.assocleasing.ru/>

*Исх. №166 от 02.12.25*

**Министру финансов РФ  
А.Г. Силуанову**

**Руководителю Федеральной налоговой службы РФ  
Д.В. Егорову**

**Председателю Комитета Государственной Думы РФ по  
финансовому рынку  
А.Г. Аксакову**

**Председателю комитета Государственной Думы РФ  
по бюджету и налогам  
А.М. Макарову**

**Уважаемый Антон Германович!  
Уважаемый Даниил Вячеславович!  
Уважаемый Анатолий Геннадьевич!  
Уважаемый Андрей Михайлович!**

Объединенная Лизинговая Ассоциация (ОЛА) обращается с просьбой, рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон), а именно просим дополнить статью 112 Закона пунктом 78, предусматривающим возможность изменения контрактной стоимости товаров, работ, услуг по договорам, заключенным до 1 января 2026 года пропорционально увеличению ставки налога на добавленную стоимость в отношении товаров, работ, услуг, приемка которых осуществляется после 1 января 2026 года.

Действующие нормы Закона не позволяют сторонам контракта, заключенного в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе лизингодателя по договорам лизинга, изменять контрактную стоимость в случае увеличения ставок

налогов, сборов или иных обязательных платежей. Как следствие, при увеличении налоговой нагрузки на продавца товаров работ, услуг и сохранении неизменными условий контракта, добросовестно действующий продавец (лизинговая компания), в силу обстоятельств, находящихся вне сферы его ответственности, лишается части доходов, на которые рассчитывал при заключении и исполнении контракта.

Предлагаемые поправки направлены на обеспечение справедливого подхода, предсказуемости, стабильности и преемственности хозяйственного оборота, сохранении достигнутого на сегодняшний день уровня конкуренции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также позволят исключить дополнительные финансовые потери лизинговых компаний.

**Приложение:**

1. Проект (1 лист)
2. Пояснительная записка (3 листа)

Президент ОЛА

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and strokes, positioned between the text 'Президент ОЛА' and 'П.Н. Косов'.

П.Н. Косов

**Федеральный закон**

**О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ**

Статья 1. Дополнить статью 112 пунктом 78 следующего содержания:

«До 31 декабря 2026 года в рамках срока исполнения контракта допускается по соглашению сторон увеличение цены заключенного до 1 января 2026 года контракта в пределах увеличения в соответствии с законодательством Российской Федерации ставки налога на добавленную стоимость в отношении товаров, работ, услуг, приемка которых осуществляется после 1 января 2026 года, если увеличенный размер ставки налога на добавленную стоимость не предусмотрен условиями контракта.»

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня официального опубликования.

## **Пояснительная записка**

### **к проекту Федерального закона**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ**

Целью принятия Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Федеральный закон) является обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Одним из факторов обеспечения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, является стабильность и предсказуемость условий реализации контрактов, заключаемых в соответствии Федеральным законом, как для заказчиков, так и для поставщика (исполнителя). Определенность среды, в которой реализуются контракты в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, привлекает в эту сферу все большее количество хозяйствующих субъектов, желающих выступить на стороне поставщика (исполнителя), что очевидным образом создает более благоприятные условия для заказчиков в части выбора наиболее компетентных и квалифицированных контрагентов, предлагающих оптимальное сочетание цены и качества в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 8 Статьи 2 Федерального закона от 28 ноября 2025 г. № 425-ФЗ с 01.01.2026 года ставка налога на добавленную стоимость повышается с 20 % до 22 %. При этом нормы Федерального закона, в частности, п.2 ст.34, п.1 ст.95, не позволяют сторонам контракта, заключенного в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, изменять условия контракта в связи с изменениями ставок налогов, сборов или иных обязательных платежей.

Таким образом, при повышении ставки НДС сумма изменения ухудшает положение поставщика услуг (например, лизинговый платеж при заключении контракта считался по ставке 20 %, сумма 1 200 тыс. руб., из нее 1 000 тыс. руб. - выручка лизинговой компании,

а 200 тыс. руб. - должны быть уплачены в бюджет, если ставка НДС увеличивается до 22 %, а сумму изменить нельзя, то лизинговая компания получит 983,6 тыс. руб., а в бюджет должно уйти 216,4 тыс. руб.).

Учитывая минимальные цены, которые поставщики (исполнители) предлагают в рамках процедур по заключению контрактов для государственных и муниципальных нужд, а также тот факт, что лизинговые договоры длятся до 3-5 лет и более (и могли быть заключены в начале 2025 года, когда еще даже не обсуждалось повышение НДС) - такие недополученные лизинговыми компаниями вследствие повышенного перечисления в бюджет НДС суммы могут быть критическими и повлечь за собой невозможность исполнения поставщиками (исполнителями) этих контрактов с последующим включением их в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) без их вины.

Если такой подход останется без закономерных изменений, и риски изменения налоговых платежей будут беспелляционно переложены на поставщиков (исполнителей), это с высокой вероятностью приведет к оттоку хозяйствующих субъектов из сферы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, снижению конкуренции в этой сфере, и в конечном счете к удорожанию и снижению качества закупаемых товаров, работ, услуг.

Внесение в Федеральный закон предлагаемых изменений, позволяющих сторонам контракта пересмотреть условия контракта в случае увеличения ставки НДС, обеспечит справедливый подход, предсказуемость, стабильность и преемственность хозяйственного оборота в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, поддержит уже достигнутый на сегодняшний день уровень конкуренции в этой сфере, качество закупаемых товаров, работ, услуг.

Предлагаемые изменения в Федеральный закон соответствуют и Гражданскому кодексу Российской Федерации, который в пункте 1 статьи 451 указывает на то, что «существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения... Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.» Очевидно, что изменение налоговых ставок является как раз таким обстоятельством, зная о котором заранее, стороны заключили бы договор на иных условиях.

Принятие предлагаемых изменений в Федеральный закон является способом обеспечения справедливого баланса интересов сторон в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в ситуации изменения налогообложения их деятельности.

Аналогичный подход был применен при изменении с 01.01.2019 г. ставки НДС с 18% до 20%, а именно: Федеральным законом от 27.12.2018 № 502-ФЗ добавлен в статью 112 Федерального закона пункт 54, который утратил силу с 01.01.2022 в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ.